

Van

Kwaliteitsinstituut Nederlandse Gemeenten (KING)

Aan

Deelnemers Regiegroep StUF/RSGB/RGBZ

CC

tijd/locatie

9:30 – 12:30 (13:30 inclusief lunch)

Utrecht – Regardz La Vie: Lange Viestraat 351

Website

Gemma Online

Betreft/datum

Verslag Regiegroep Gegevens- en berichtenstandaarden
12 april 2017

1. Opening en mededelingen (9:30)

Nico Romijn (KING) opent de vergadering en heet een ieder welkom. Hij deelt mee blij te zijn met de aanwezigheid van zoveel partijen. Voornamelijk de versterking van de gemeentelijke vertegenwoordiging.

Vanwege de nieuwe deelnemers volgt er een kort voorstelrondje.

Afmeldingen:

De volgende personen hebben zich afgemeld.

Ruth Kathmann (Waarderingskamer)

John Rooijackers (Pink Roccade)

Lidwien Meijers (Centric). Zij wordt vandaag vervangen door Sid Brouwer (Centric).

De agenda zoals deze voorligt wordt ongewijzigd vastgesteld.

Mededelingen:

Marcel Moerman (Gemeente Amsterdam) is door de Gemeente Den Haag uitgenodigd om als gast deel te nemen aan dit overleg.

Ronald Mons is namens het samenwerkingsverband Drechtsteden aanwezig om hun behoefte omtrent de voorgenomen vernieuwing van de standaarden nader toe te lichten.

Ronald spreekt zijn zorgen uit, namens Drechtsteden en enkele andere gemeentelijke organisaties. Zij zijn voorstander van open en praktische standaarden die snel en goed implementeerbaar zijn. De Drechtsteden zijn van mening dat die nu ontbreken. Zij hebben flinke problemen om de uitwisseling via de huidige standaarden goed geïmplementeerd te krijgen. Open standaarden moeten maar dan wel beter implementeerbaar.

Vanuit de zaal wordt dit probleem door een aantal andere deelnemers herkend en vervolgens met elkaar bediscussieerd. Diverse partijen roepen KING ook op om de onderliggende problemen goed te analyseren en niet het kind met het badwater weg te gooien.

Theo geeft aan dat deze "hartenkreet" binnen KING wordt herkend en ook de basis vormt voor het plan van aanpak.

Er zijn veel issues en verbetermogelijkheden met betrekking tot de standaarden. Veel van die issues hebben ook te maken met het correct toepassen van de architectuurafspraken. Vanuit KING wordt in opdracht van de regiegroep hard gewerkt aan deze vernieuwing met als doel de complexiteit te verminderen en implementatie te vereenvoudigen. Dit gebeurt langs twee lijnen. Via de lijn van ontdekken wordt in een samenwerkingsverband van gemeente Den Haag en KING gewerkt aan een eerste standaard voor het bevragen van RSGB gegevens, De eerste uitwerking daarvan ligt vandaag ter goedkeuring voor. Via de lijn van door ontwikkelen worden diverse inzichten ook verwerkt in een aangepaste versie van de StUF onderlaag en een verbinding met de reeds goedgekeurde informatie-modellen RSGB3 en RGBZ2. Daarmee leggen we een basis neer om aan te kunnen sluiten op de nieuwe basisregistraties en klaar te zijn voor komende standaardisatievragen. De vernieuwing staat dan centraal tijdens deze vergadering.

2. Notulen van de vorige vergadering en actielijst (9:40)

Het verslag wordt pagina voor pagina doorgenomen. Het verslag wordt zonder opmerkingen goedgekeurd en daarmee definitief vastgesteld.

Actiepunten vorige vergadering:

De actiepunten 174 en 178 zijn momenteel onderhanden en worden tijdens de volgende vergadering behandeld.

3. Nieuwe architectuur: informatiekundige ontwikkelingen komende jaren (10.00)

Theo Peters (KING) presenteert een lange termijn visie op de informatievoorziening van gemeenten. Hij geeft een uitgebreide toelichting op de visie op de ontwikkeling van een overheid breed gegevenslandschap. Hij schets in het kort de bewegingen, de inrichting van de informatievoorzieningen op dit moment en de toekomstige richting. Deze grote bewegingen vragen volgens Theo een geheel andere wijze van denken.

Reacties en vragen vanuit de zaal:

Sommige leden zien deze ontwikkelingen als een "stip op de horizon", andere zijn van mening dat deze ontwikkelingen nu al toegepast zouden kunnen worden. Het is wel zaak om snel te laten zien hoe deze opzet kan werken. De visie wordt door de regiegroep gedeeld en ondersteund.

Kanttekening hierbij is dat het tempo van ontwikkelingen in de erg hoog ligt. Om in te kunnen spelen op dit tempo en het centraal beschikbaar krijgen van informatiebronnen zijn goed werkende standaarden noodzakelijk. KING wordt gevraagd handvaten aan te reiken hoe aansluiting te houden bij de ontwikkelingen.

Linda Mertens (gemeente Breda), merkt op dat de visie helder is. In het kader van de dienstverlening naar de klant, wordt afgestapt van de lokale installaties en gaan we direct bevragen bij de bron. De vraag die hierbij vervolgens aan de orde komt is of de integratie van dit stelsel binnen of buiten de gemeente komt te liggen?

Theo antwoordt dat veel keuzes over gegevensintegratie en bevragingen georganiseerd zijn in het RSGB. Dit is het verbindende element waarin gedefinieerd is welke bronnen relaties hebben en waarvan gegevens bij elkaar gebracht dienen te worden. Dit moet

uiteeraard worden aangevuld met een verbinding met andere registraties die niet tot de set van basisgegevens behoren. Vanuit het gegevenslandschap in de laag 'regie vanuit de overheid' wordt hierin voorzien.

Mickel Langeveld (Kadaster) voegt toe dat het gemeentelijke gegevensmagazijn vaak een concrete invulling is van het RSGB. Het RSGB is hierbij het informatiemodel welke gebruikt wordt om gegevens uit een gegevensmagazijn op te halen maar kan ook worden gebruikt voor het ophalen rechtstreeks vanuit de bron.

Nico Romijn (KING) stelt dat de vraag altijd situationeel te beantwoorden is in relatie tot wat je wilt realiseren. Sommige zaken wil je collectief als gemeente organiseren en sommige zaken wil je dicht in het eigen applicatielandschap behouden omdat daar goede redenen voor zijn.

Nico sluit dit agendapunt af met de opmerking dat een aantal componenten die hier genoemd zijn weer aan de orde bij agendapunt 4: Standaardkoppelvlak RSGB bevragingen (XML/SOAP variant). Hij dankt de leden voor de gevoerde dialoog.

De presentatie is beschikbaar op GEMMA Online.

4. Vaststelling Standaardkoppelvlak RSGB bevragingen (XML/SOAP variant) (10.20)

Niels van der Zwan (SIG) en Johan Boer (KING) presenteren de stappen die zijn gezet bij de totstandkoming van dit koppelvlak. Het rapport met de beschrijving van de beoordeling door SIG is eerder per mail verzonden naar de leden en tevens beschikbaar op GEMMA Online.

Hij geeft een uitgebreide toelichting op onderstaande agendapunten.

1. Randvoorwaarden,
2. Toetsingscriteria
3. Beoordeling en aanpak

Niels presenteert de belangrijkste randvoorwaarden, toetsingscriteria en uitgangspunten uit het rapport. Nadruk hierbij ligt op de bruikbaarheid van de standaard door software-ontwikkelaars.

Johan Boer (KING) schetst vervolgens de stappen en werkwijze zoals die gestart zijn in 2014 tot nu toe. Vervolgens geeft hij een toelichting op de openbare consultatie en duiding van belangrijke discussiepunten vanuit de projectgroep.

Voor de inhoud van standaard en de resultaten van de openbare consultatie verwijzen wij naar de betreffende pagina op [Gemmaonline](#)ⁱ.

Naar aanleiding van de presentatie van het beoordelingsrapport stelt de Regiegroep de volgende vragen:

Rik Duursma (gemeente Haarlemmermeer) vraagt KING om een onderbouwing van de keuzes rond het hanteren van GEO objecten in de standaard. Hij is het onder andere niet

eens met de toepassing van WGS84 en schetst een aantal alternatieven (RD en/of ETRS89). Hij pleit er voor om bij cruciale ontwerpkeuzes, deze op de goede manier teannonceren en tevens een aantal keuzes met bijbehorende effecten voor te leggen. Johan Boer (KING) geeft aan dat deze vraag ingebracht had moeten worden tijdens de uitgevoerde openbare consultatie. Dit is de plek om inhoudelijke inbreng te leveren voor het toetsen en verbeteren van deze standaard. Dat is om diverse redenen niet gebeurd. Het pilotteam heeft daarmee geen kans gekregen om op de nu opgeworpen kwestie te reageren.

Cathy Dingemanse (gemeente Den Haag) merkt op dat de projectgroep het vraagstuk en de problemen die speelden bij de XML/SOAP variant met betrekking tot de samenwerking tussen GML en codegeneratie, heeft voorgelegd aan Geonovum. Op advies van Geonovum is vervolgens de huidige oplossing toegepast.

De belemmerende bezwaren (in de ontdekken lijn) van Centric in de persoon van Sid Brouwer worden nader toegelicht. Eén van de bezwaren is dat wordt voorbijgegaan aan het gegeven dat de stuurgegevens, de bijbehorende functionaliteit en de beschrijving over de toepasbaarheid verdwenen zijn. Centric is van mening dat daarmee de praktische implementeerbaarheid van dit koppelvlak zeer beperkt wordt.

Johan Boer (KING) merkt op dat het hier verschillen van inzicht betreft. In deze pilot zijn de stuurgegevens bewust niet meegenomen. Enerzijds omdat er andere architectuurkeuzes gemaakt zijn en anderzijds omdat er nog ontdekt moet worden hoe dat in een vernieuwing een plaats kan krijgen. Toetsing van de criteria en het creëren van een nieuwe onderlaag of set van uitwisselafspraken kost zeer veel tijd. Indien we dit allemaal duidelijk willen hebben, zal het jaren duren voordat er daadwerkelijk iets te beproeven is. Om die reden is ervoor gekozen om een nu product te ontwikkelen wat een aantal aspecten "ontdekt" en wat een kortere doorlooptijd kent.

In het JSON traject, waarvan de uitwerking de volgende regiegroep wordt voorgelegd, zal ook aan partijen die al meer ervaring hebben met REST JSON (o.a. Kadaster, Geonovum, stelsel DSO) worden gevraagd om mee te doen in de beoordeling/consultatie. Daarmee willen we maximale aansluiting bij landelijke ontwikkelingen borgen.

Cathy Dingemanse (gemeente Den Haag) roept, namens de projectgroep, de aanwezigen op om de genoemde vraagstukken in de praktijk op te gaan lossen en te starten met het gebruik van deze standaarden.

Maarten geeft aan dat standaardiseren een proces is van compromissen sluiten. Naar zijn beleving is dit in de voorliggende standaard onvoldoende gezocht en gevonden. Dus maak een stabiele standaard.

Ronald Mons (samenwerkingsverband Drechtsteden) geeft aan dat de huidige standaard ook niet stabiel is. Laten we het met deze nieuwe variant gaan uitproberen.

Ronald doet aan Centric het aanbod om samen de problematiek van de ontbrekende stuurgegevens in een multi-gemeente omgeving in de praktijk te gaan beproeven. Hij wil graag een reactie op het door Drechtsteden gedane aanbod aan Centric. Sid (Centric)

geeft aan in dit stadium nog geen bindende uitspraak te kunnen doen. Het antwoord van Sid heeft volgens Ronald heeft wel een positieve grondhouding met een aantal restricties daaromheen.

Nico geeft aan dat hij graag na deze discussie van overwegingen wil overgaan naar afronding om zodoende te kunnen komen tot stemming over de vaststelling van deze standaard. Hij voegt daar de volgende overweging/samenvatting aan toe:
Voorgesteld wordt aan de leden te vragen hun stem uit te brengen om te komen tot vaststelling van deze standaard in de lijn "ontdekken". Waarbij vooral de discussie, gestart door de gemeente Haarlemmermeer en bevestigd door het Kadaster en Rijkswaterstaat, over het juist toepassen van de GEO uitwerking mee moet worden genomen. Hierbij vooral aanhaken bij de discussie in het DSO. De keuze die daar wordt gemaakt moet ook worden verwerkt in de standaard zoals deze vandaag voorligt. Tevens de constatering dat "ontdekken" een meer iteratief proces vraagt en los komen van de bestaande procedures

Vraag is of er ook een 3.02 variant van deze standaard moet komen. Vanuit de lijn "ontdekken" is de gedachte dat dit niet aan de orde is. Indien inzichten uit "ontdekken" blijven vertalen zal dit de vernieuwing van standaarden niet bevorderen.

Ook ontstaat de vraag naar omgaan met verschil in tempo van omzetting en beschikbaar komen van implementaties. Eelco geeft daarbij aan dat we moeten denken in Bèta en uitproberen.

Maarten wijst ook op het traject van het automatiseren van het opstellen van standaarden zoals dat bij KING wordt ontwikkeld samen met Kadaster. Ook dat kan nieuwe inzichten opleveren.

Theo pleit er voor om de hier geschetste bevindingen te adresseren en daarbij de boodschap aan KING mee te geven *'werk dit goed uit'*. Eén van de bevindingen uit de ontdekken lijn zou kunnen zijn, dat er een voorziening getroffen moet worden om overgang naar de nieuwe standaarden te vereenvoudigen. Theo vraagt de leden dan ook om dit aan te merken als een bevinding en niet als een randvoorwaarde.

In de voorgelegde standaard zitten nog enkele schoonheidsfoutjes die uit de kwaliteits-toetsen naar voren zijn gekomen. Die worden voor de publicatie van de standaard verholpen.

Nico gaat over tot stemming over het vaststellen van deze standaard in de lijn "ontdekken" waarbij de aanwezige KING medewerkers en SIG niet meestemmen. Achttien leden stemmen voor, één lid onthoudt zich en er zijn drie stemmen tegen,

Hiermee wordt het voorgelegde besluit voor de vaststelling van het de standaard koppelvlak RSGB bevestigingen (XML/SOAP variant) met een ruime meerderheid van stemmen aangenomen door de Regiegroep.

Nico dankt een ieder voor het gedane werk en de gevoerde discussie.

12.15 uur PAUZE

5. Stand van zaken StUF 3.02 (12.20)

Dit agendapunt wordt gepresenteerd door Frank Samwel.

Hij geeft een uitgebreide toelichting op de stand van zaken StUF 3.02 in de doorontwikkel lijn. Hij schetst een beeld van de aanpassingen die in de expertgroep zijn afgehandeld en de functionaliteiten en doorgevoerde verbeteringen die daarmee beschikbaar komen en de vervolgstappen. Planning en ambities daarbij worden toegelicht en ziet er als volgt uit.

Basisentiteitschema RSGB 3.0

- Expertgroep 19 april, goedkeuren/vaststellen Expert Groep mei 2017
- Vanaf juni kunnen we eindproductstandaarden op RSGB 3.0 maken

Basis entiteitschema in ZTC 2.0

- Eerste versie voor review in mei, goedkeuren/vaststellen Expertgroep juli

Basis entiteitschema RGBZ 2.0

- Eerste versie voor review in juni, goedkeuren/vaststellen Expertgroep juli
- Dus vanaf augustus kunnen we eindproductstandaarden op RGBZ maken

Vragen vanuit de zaal:

Maarten van den Broek vraagt de leden naar de behoefte van de implementatie van RSGB 3.0 en uit zijn bezorgdheid over het tempo en de complexiteit van dit traject, intergemeentelijk van RSGB2 naar RSGB3.0.

Doordat we steeds vaker werken met landelijke registratie, groeit het informatiemodel RSGB. Dit is vormgegeven in RSGB 3.0. De complexiteit van de implementatie daarvan, zeker de traditionele manier, neemt enorm toe. De uitdaging hierbij is om met elkaar als Regiegroep, slimme interpretaties te bedenken om e.e.a. hanteerbaarder te maken. Geconcludeerd wordt dat dit probleem geconcretiseerd moet worden in het ontdekken spoor.

Nico geeft aan dat KING zoekt naar scherpe implementatie varianten waarbij de business geholpen wordt om te zorgen dat de standaarden en bijbehorende componenten goed helpen en aansluiten bij de functionele behoeften van gemeenten. Hij stelt dan ook voor om in een aparte dialoog na te gaan hoe gemeenten elkaar dan ook onderling kunnen versterken in dit spoor.

Cathy Dingemans (gemeente Den Haag) geeft aan dat de behoefte tot vernieuwing er wel degelijk is. De gemeente Den Haag heeft de strategie omtrent het traject 'uitbreiden basisregistratie met BGT' opgenomen in het jaarplan en de planning.

Ronald Mons (Drechtsteden) vraagt zich af of dit spoor levensvatbaar is? Theo merkt hierbij op dat KING nu een beeld heeft geschetst in de te nemen stappen. Dit is nadrukkelijk de vraag die gemeenten zichzelf moeten stellen.

Eelco Hotting (gemeente Haarlem) vraagt KING waarom er een standaard voor het aanvragen van producten als prioriteit in de planning van de eindproduct standaarden is toegevoegd. Theo merkt op dat vanuit de Digitale Agenda 2020, het landelijke programma van gemeenten, hiervoor aan KING de opdracht verstrekt is. Daarbinnen worden onder meer de door het Gemeentelijke Portfolio Overleg goedgekeurde initiatieven opgeschaald en meer collectief te organiseren. In dit geval gaat het om de online dienstverlening voor “digitale aangifte overlijden” en een verhuisservice. Hiervoor is de product-aanvraag standaard nodig. De Regiegroep heeft de verantwoordelijkheid rondom (door)ontwikkeling van de familie van standaarden en hoeft hier als business case niets van te vinden.

Op verzoek van een aantal leden, wordt besloten dit onderwerp “ontwikkeling nieuwe standaarden” volgende keer op de agenda te plaatsen, waarbij KING ook een beeld zal schetsen van de governance. **179 Actie Theo**

Nico sluit dit agendapunt af. Hij dankt de leden voor de gevoerde dialoog.

De presentatie is beschikbaar op GEMMA Online.

6. Plan vernieuwen eindproductstandaarden (11:45)

- Beeld van vernieuwing huidige eindproductstandaarden.
- Beeld van vervangende standaarden StUF-BG.

De bovengenoemde onderwerpen zijn aan de orde geweest bij agendapunt 5.

7. Rondvraag en sluiting (13.05)

Omwille van de tijd wordt er geen rondvraag gehouden. Nico dankt een ieder voor zijn/haar aanwezigheid en sluit de vergadering.

De volgende Regiegroep vindt plaats in **Regards La Vie, Utrecht** (Lange Viestraat 351), nabij Utrecht Centraal Station op woensdag 7 juni 2017.

Actiepunten (lopend)

Nr	Omschrijving	Wie	Status
174	Nagaan hoe snel documentatie eisen die gelden bij een release gegenereerd kunnen worden. Toevoegen vertaalspecificatie	Theo (KING)	20170201 – nog niet bepaald
178	Opmerking John Rooijakkers over vertaalspecificatie n.a.v. actiepunt 174, verwerken in PvA	Theo (KING)	
179	“ontwikkeling nieuwe standaarden” Agenderen voor de volgende vergadering inclusief beeld van governance door KING	Theo (KING)	

Actiepunten (afgehandeld)

De afgehandelde actiepunten worden de volgende vergadering verwijderd van de actielijst

Nr	Omschrijving	Wie	Status
173a en b	Aanpassen tekstvoorstellen in het verslag van 5 oktober jl.	Paula (KING)	20170201 - afgehandeld
175	Afstemmingssessie 15 december bij Solventa. Versturen uitnodiging incl. bijbehorende documenten naar de leden	Theo (KING)	20170201 - afgehandeld
176	Plan van Aanpak doorwerken en binnen 1,5 week aanbieden aan de leden	Theo (KING)	20170201 - afgehandeld
177	Het onderdeel zorgvuldigheid in relatie tot RFC's agenderen voor het volgende overleg.	Paula (KING)	20170201 - afgehandeld

Aanwezigheid

Vaste leden (op achter-naam)	Organisatie	Aanwezigheid
Ab van den Berg	GV Pink Roccade	Afwezig
Jeroen Brakel	Vicrea	Afwezig.
Marco Baars	Vicrea	Aanwezig
Maarten van den Broek	messageDesign	Aanwezig
Eelco Hotting	Gemeente Haarlem	Aanwezig
Patrick Castenmiller	Gemeente Hoorn	Aanwezig
Nico Claij	Rijkswaterstaat	Aanwezig
Raoul Coenegracht	Circle Software Group BV	Afwezig
Pieter Dijkstra	Kadaster	Aanwezig
Cathy Dingemanse	Gemeente Den Haag	Aanwezig
Hugo ter Doest	Dimpact	Aanwezig
Rik Duursma	Gemeente Haarlemmermeer	Aanwezig
Gilbert Frijters	Gemeente Westland	Afwezig
Brenda de Graaf	Gemeente Den Haag	Aanwezig
Hans Harskamp	Gemeente Woerden	Aanwezig
Henry Verdonchot	Procura	Aanwezig
Remko de Hoop	Horlings & Eerbeek	Afwezig
Gershon Janssen	NovoGov	Afwezig
Ruud Kathmann	Waarderingskamer	Afwezig
Marco Kok	Geotax	Afwezig
Mickel Langeveld	Kadaster	Aanwezig
Irene Matzken	Agentschap BPR	Afwezig
Lidwien Meijers	Centric	Afwezig
Sid Brouwer	Centric	Aanwezig
Linda Mertens	Gemeente Breda	Aanwezig
Sander van de Merwe	Roxit	
Jan Mutsaers	Gemeente Tilburg	Aanwezig
John Rooijakkers	PinkRoccade LG	Afwezig
Wicher Venema	GV Centric	Aanwezig
Marcel Reuvers	Geonovum	Afwezig
Gasten		
Marcel Moerman	Gemeente Amsterdam	Aanwezig
Ronald Mons	Samenwerkende gemeenten Drechtsteden	Aanwezig
Niels van der Zwan	Software Improvement Group (SIG)	Aanwezig

Patrick Koek	Gemeente Rotterdam en coöperatie Beheer (BIRGIT)	Aanwezig
KING (vast)		
Jan Brinkkemper	KING	Aanwezig
Ellen Debats	KING	Aanwezig
Peter Klaver	KING	Aanwezig
Henri Korver	KING	Aanwezig
Theo Peters	KING	Aanwezig
Nico Romijn	KING	Aanwezig
Tineke Zonneveld	KING	Aanwezig
Johan Boer	KING	Aanwezig
Frank Samwel	KING	Aanwezig